

Relatório de Dados Abertos

Autoridade de Monitoramento da Lei de Acesso à Informação

Ano base: 2022

Lavras-MG

Maio - 2023

Universidade Federal de Lavras

Reitor

João Chrysostomo de Resende Júnior

Vice-Reitor

Valter Carvalho de Andrade Júnior

Chefe de Gabinete

Cinthia Divino Bustamante Murad

Autoridade de Monitoramento da LAI na UFLA

Flávia Reis de Souza

1. Apresentação	1
1.1. Plano de Dados Abertos - PDA do Poder Executivo Federal e da UFLA	2
1.2. Base Legal	3
2. Plano de Dados Abertos da UFLA	5
3. Dados com previsão de abertura em 2022	7
5. Conclusão, recomendações e orientações	12
•	

1. Apresentação

A política de dados abertos do Poder Executivo Federal teve seu marco inicial com o Decreto nº 8.777, de 11 de maio de 2016, que estabeleceu diretrizes e orientações para a disponibilização de dados abertos pelos órgãos e entidades da administração pública federal direta, autárquica e fundacional e alterada pelo Decreto Nº 9.903, de 8 de julho de 2019.

Esse decreto foi um passo importante na promoção da transparência governamental e no estímulo à participação social.

Para viabilizar a implementação dessa política, são utilizados instrumentos e recursos essenciais. Um deles são os Planos de Dados Abertos (PDA), que estabelecem a relação dos conjuntos de dados a serem disponibilizados, os prazos para publicação e os responsáveis por cada conjunto de dados. Os PDAs proporcionam uma visão estratégica e direcionada para a abertura de dados, garantindo a transparência e a previsibilidade na divulgação dessas informações.

Os principais instrumentos da execução da Política são:

- Planos de Dados Abertos (PDA)
- Portal Brasileiro de Dados Abertos

Outro instrumento importante é o Portal Brasileiro de Dados Abertos, que serve como uma plataforma central para a publicação e o acesso aos dados abertos governamentais. O portal oferece uma interface amigável para que os usuários possam encontrar, utilizar e reutilizar os dados disponibilizados pelos órgãos e entidades do Governo Federal. Ele desempenha um papel fundamental na promoção da transparência e no estímulo à participação cidadã.

A gestão e o monitoramento da Política de Dados Abertos do Poder Executivo Federal são de responsabilidade da Controladoria-Geral da União (CGU). A CGU atua por meio da Infraestrutura Nacional de Dados Abertos (INDA), que é o órgão responsável por coordenar e promover a política de dados abertos. A INDA é encarregada de estabelecer os padrões, as tecnologias e as orientações para a disseminação e o compartilhamento de dados e informações públicas em formato aberto.

Assim, a Coordenadoria Geral da União, por meio da INDA, exerce um papel fundamental na gestão e no monitoramento da Política de Dados Abertos, garantindo sua efetividade, o cumprimento dos prazos e a qualidade das informações disponibilizadas, promovendo a transparência e o acesso à informação no âmbito do Poder Executivo Federal.

Os padrões e orientações são aprovados pelo Comitê Gestor da Infraestrutura Nacional de Dados Abertos (CGINDA) regulamentada pela Resolução Nº 3, de 13 de outubro de 2017, que é composta por órgãos e entidades do Poder Executivo Federal, e conta com a participação da sociedade civil e da academia.

Os dados abertos também constituem uma ferramenta importante de transparência que disponibiliza diversos conjuntos de dados que podem ser livremente acessados, utilizados, modificados e compartilhados para qualquer finalidade, estando sujeitos a, no máximo, exigências que visem a preservar sua proveniência e sua abertura.

A Política de Dados Abertos do Poder Executivo Federal possui objetivos claros e fundamentais, tais como:

- Promover a publicação de dados contidos em bases de dados de órgãos e entidades da Administração Pública Federal direta, autárquica e fundacional sob a forma de dados abertos;
- II. Aprimorar a cultura de transparência pública;
- III. Franquear aos cidadãos o acesso, de forma aberta, aos dados produzidos ou acumulados pelo Poder Executivo federal, sobre os quais não recaia vedação expressa de acesso;
- IV. Facilitar o intercâmbio de dados entre órgãos e entidades da Administração Pública
 Federal e as diferentes esferas da federação;
- V. Fomentar o controle social e o desenvolvimento de novas tecnologias destinadas à construção de ambiente de gestão pública participativa e democrática e à melhor oferta de serviços públicos para o cidadão;
- VI. Fomentar a pesquisa científica de base empírica sobre a gestão pública;
- VII. Promover o desenvolvimento tecnológico e a inovação nos setores público e privado e fomentar novos negócios;
- VIII. Promover o compartilhamento de recursos de tecnologia da informação, de maneira a evitar a duplicidade de ações e o desperdício de recursos na disseminação de dados e informações; e
- IX. Promover a oferta de serviços públicos digitais de forma integrada.

Esses objetivos refletem o compromisso do Poder Executivo Federal em promover a transparência, a participação cidadã e a eficiência na gestão pública por meio da abertura dos dados governamentais. Ao alcançar esses objetivos, a política de dados abertos contribui para uma administração mais responsável, uma sociedade mais informada e empoderada, e o desenvolvimento de soluções inovadoras que beneficiam a todos.

1.1. Plano de Dados Abertos - PDA do Poder Executivo Federal e da UFLA

O Plano de Dados Abertos - PDA orienta as ações de implementação e promoção de abertura de dados, inclusive geoespacializados, de uma organização. O documento faz parte da Política de Dados Abertos do Poder Executivo Federal e seu objetivo é organizar e padronizar os processos de publicação de dados abertos do estado, resultando em maior disponibilidade, acesso, qualidade e ampla reutilização dos dados abertos pelas partes interessadas, tanto na sociedade e quanto na própria administração pública.

O PDA da UFLA é o documento que orienta as ações de implementação e promoção de abertura de dados abertos da Instituição, obedecendo a padrões mínimos de qualidade, de forma a facilitar o entendimento e a reutilização das informações. A partir dele é possível realizar o planejamento referente à implantação e racionalização dos processos de publicação de dados abertos nesta instituição.

1.2. Base Legal

O <u>Decreto nº 8.777/2016</u> institui a Política de Dados Abertos do Poder Executivo, enquanto que o <u>Decreto nº 9.903/2019</u> determinou a transferência de sua gestão do Ministério da Economia para a Controladoria-Geral da União (CGU). Já a <u>Resolução nº 3 da CGINDA</u> estabeleceu quais os itens obrigatórios para os Planos de Dados Abertos (PDAS).

Esses normativos contêm uma série de compromissos relacionados ao tema, tais como:

- Promover a publicação de bases de dados em formato aberto;
- Abrange os órgãos e entidades da administração pública direta, autárquica e fundacional;
- Implementação da Política mediante execução de Plano de Dados Abertos no âmbito de cada órgão ou entidade;
- Gestão e monitoramento da Política: responsabilidade da Controladoria-Geral da União (CGU).

Conteúdo Obrigatório dos Planos de Dados Abertos (PDAS)	Referência normativa
Cronograma de publicação dos dados e recursos	Art. 4°, VI, b - Resolução nº 3 da CGINDA
Inventário e catálogo corporativo	Art. 4°, III - Resolução nº 3 da CGINDA
Estratégia para viabilizar a abertura dos dados	Art. 4°, V - Resolução nº 3 da CGINDA
Mecanismos de participação social na priorização	Art. 4°, IV - Resolução n° 3 da CGINDA
Cronograma com mecanismos de promoção e fomento	Art. 4°, VI, a - Resolução nº 3 da CGINDA
Previsão de catalogação em dados.gov.br	Art. 8º - Resolução nº 3 da CGINDA
Publicação em transparência ativa	Art. 6° - Resolução nº 3 da CGINDA
Aprovado e instituído pelo dirigente máximo	Art. 6º - Resolução nº 3 da CGINDA
Vigência de 2 anos, a partir da publicação do plano	Art. 3° - Resolução n° 3 da CGINDA

Este documento trata-se de relatório de monitoramento do cumprimento da execução da Política de Dados Abertos do Poder Executivo Federal. É de responsabilidade da Autoridade de Monitoramento da Lei de Acesso à Informação, prevista no art. 14 da Lei

12.527/11 e tem como objetivo atender às exigências contidas nos seguintes dispositivos normativos:

- I. Decreto 7724/12 art. 67, inciso II
- II. Decreto 8.777/16 art. 5°, § 4°, IV
- III. Resolução CG-INDA 3/2017 art. 14, IV

2. Plano de Dados Abertos da UFLA

Desde 2018 a UFLA tem trabalhado em busca de atender a política de dados abertos implantando ações para possibilitar a publicação de dados abertos da Instituição. Dentre as principais ações, destacam-se:

- Elaboração do <u>Plano de Dados Abertos da UFLA PDA 2018-2019</u>;
- Criação do Portal de Dados Abertos da UFLA;
- Inserção dos dados abertos também no Portal Brasileiro de Dados Abertos; e
- Criação da página <u>Dados Abertos no portal de Acesso à Informação</u> da Universidade, contendo todas as informações e links de acesso relacionados aos dados abertos da UFLA.

Com o encerramento da vigência do PDA 2020-2022 em 2022, o reitor designou uma comissão encarregada de elaborar o novo PDA 2023-2025, por meio da <u>Portaria Reitoria Nº 892/2020</u>, de 8 de julho de 2020. A proposta do PDA com vigência de outubro de 2020 a outubro de 2022 foi elaborada pela comissão e aprovada pelo reitor por meio da <u>Portaria Reitoria Nº 1.395/2020</u>, de 23 de outubro de 2020.

No PDA 2020-2022, estava prevista a abertura de 18 novos conjuntos de dados, sendo que dois foram abertos em 2020, dez com previsão de abertura em 2021 e outros seis com previsão de abertura até outubro de 2022.

Com o término da vigência do Plano de Dados Abertos (PDA) 2020-2022 da Universidade Federal de Lavras (UFLA), foi estabelecida uma nova etapa com a designação de uma Comissão responsável pela elaboração do novo PDA. Essa iniciativa foi formalizada pelo reitor da instituição por meio da Portaria Reitoria Nº 693/2022, datada de 01 de agosto de 2022. A Comissão procedeu, durante a elaboração do novo PDA, com a gestão de riscos do PDA e uma análise das ações que poderiam garantir mais eficiência e confiabilidade na disponibilização dos dados abertos da Instituição. Com isso, o processo de elaboração do novo PDA contou também com uma avaliação dos resultados obtidos até então e propostas de melhorias para o próximo período. Após todos os trâmites e aprovação final, o novo PDA ficou com a vigência de fevereiro/2023 a fevereiro/2025.

Um dos objetivos na elaboração do novo PDA foi analisar a implementação dos PDAs anteriores e propor melhorias na qualidade dos dados abertos da UFLA. Nesse sentido, foi realizada uma revisão abrangente dos conjuntos de dados, abordando aspectos como títulos, descrições, metadados e análise dos dados publicados. Essa revisão resultou em um conjunto de recomendações para aprimorar a qualidade dos dados abertos disponibilizados pela Instituição.

Dentre as medidas de melhoria da qualidade dos dados proposta, uma delas é a geração automática de dados para o Portal de Dados Abertos. Essa abordagem permitirá a publicação periódica dos dados, eliminando possíveis atrasos e reduzindo a intervenção humana no processo. Ao automatizar a geração e a disponibilização dos dados, a UFLA otimizará o uso dos recursos institucionais, garantindo a regularidade e a consistência na divulgação dos dados abertos.

3. Dados com previsão de abertura em 2022

No âmbito do Plano de Dados Abertos (PDA) para o período de 2020 - 2022, foi estabelecido um cronograma de abertura de dados no período de dois anos de vigência.

Para o ano de 2022, em específico, foi previsto a abertura de seis conjuntos de dados, relacionados no Quadro 1.

Quadro 1: Relação das bases de dados institucionais para abertura no ano de 2022

Base de dados	Título do Conjunto de Dados	Descrição	Data-limit e para abertura	Periodic idade de atualiza ção	Unidade Responsáv el	Nome e contato do Servidor Responsável e Área
Infraestrutur a e Logística	Destinação de resíduos biológicos (kg)	Destinação de resíduos biológicos (kg)	Julho/2022	Mensal	PROINFRA	Diretoria de Gestão de Qualidade e Meio Ambiente Leandro Coelho Naves cel: (35) 99802-7789 leandro.naves@ufla. br
Infraestrutur a e Logística	Coleta de resíduos químicos (kg)	Coleta de resíduos químicos (kg)	Julho/2022	Mensal	PROINFRA	Diretoria de Gestão de Qualidade e Meio Ambiente Leandro Coelho Naves cel: (35) 99802-7789 leandro.naves@ufla. br
Infraestrutur a e Logística	Área total construída (m2)	Área total construída (m2)	Julho/2022	Anual	PROINFRA	Diretoria de Projetos e Manutenção Predial Giovani Salomão Teixeira cel: (35) 99272-0145 giovani@ufla.br
Infraestrutur a e Logística	Acréscimo de área construída (m2)	Acréscimo de área construída (m2)	Julho/2022	Anual	PROINFRA	Diretoria de Projetos e Manutenção Predial Giovani Salomão Teixeira cel: (35) 99272-0145 giovani@ufla.br
Infraestrutur a e Logística	Relação de Veículos com manutenções e consumo	Relação de estudantes atendidos pela Coordenadori a de	Julho/2022	Anual	PROINFRA	Diretoria de Transportes e Conservação do Câmpus Adeilson Carvalho

	(un)	Acessibilidade e Esporte				cel: (35) 99272-0063 adeilson@ufla.br
Pesquisa	Relação de Projetos de Pesquisa	Relação de Projetos de Pesquisa	Julho/2022	Anual	PRP	Coordenação de Sistemas Vitor Anacleto Rodarte Andrade Telefone(35) 3829-1127 vitor.andrade@ufla.br

Fonte: PDA 2020-2022

O Quadro 2 demonstra a situação de abertura dos conjuntos de dados previstos para 2022.

Quadro 2: Situação de abertura do conjuntos de dados com previsão para o ano de 2022

Título do Conjunto de Dados	Data-limite para abertura	Situação de Abertura
Acréscimo de área construída (m2)	Julho/2022	Não Aberta
Coleta de resíduos químicos (Kg)	Julho/2022	Não Aberta
Relação de Projetos de Pesquisa	Julho/2022	Aberta
Destinação de resíduos biológicos	Julho/2022	Não Aberta
Área total construída (m2)	Julho/2022	Não Aberta
Relação de veículos com manutenções e consumo (un)	Julho/2022	Não Aberta

Dos conjuntos de dados com previsão de abertura em 2022, apenas um foi devidamente aberto e publicado dentro do prazo previsto e os demais não puderam ser publicados dentro do prazo.

Após a avaliação realizada com os membros da comissão de elaboração do novo PDA, os responsáveis pelos dados cuja as bases não foram abertas decidiram observar a nova arquitetura proposta e submeter novamente apenas os conjuntos de dados que se enquadrar na nova arquitetura, se for o caso.

Para o ano de 2022, o PDA 2020-2022 previu a abertura de mais seis conjuntos de dados das áreas de Infraestrutura e Logística e de Pesquisa. (Figura 5).

Em decorrência do término da vigência do PDA 2020-2022, em outubro de 2022, foi constituída em 1º de agosto de 2022, uma Comissão para a elaboração do Plano de Dados Abertos UFLA, que terá a vigência nos dois próximos anos. A Comissão elaborou o novo PDA, que, além da abertura de conjuntos de dados, também prevê uma série de ações para garantir a melhoria da qualidade dos dados já disponibilizados pela Instituição, zelando pelos princípios da publicidade, transparência e eficiência, visando o aumento da disseminação de dados e informações para a sociedade, bem como a melhoria da

qualidade dos dados disponibilizados, de forma a dar mais suporte à tomada de decisão pelos gestores públicos e incentivar a participação e o controle social.

Em avaliação realizada em agosto de 2022, a comissão de elaboração do PDA 2023-2025 encontrou oportunidades para que o processo de gestão de Dados Abertos da UFLA possa ser aprimorado.

Naquele momento, a situação dos conjuntos de dados encontrada pela comissão durante o processo de avaliação situacional eram: dos 43 conjuntos previstos para publicação, nove encontravam-se publicados e atualizados (grupo A), 16 encontravam-se publicados, porém com algum tipo de problema (grupo B), e 18 não foram localizados (grupo C).

Os problemas do grupo B variam desde dados desatualizados, ausentes ou inconsistentes até a situações como a falta de descrição clara do significado dos dados. Vários desses problemas foram reportados pela comunidade por meio do Fala.BR. Quanto ao grupo C, foi verificado que 5 conjuntos de dados não foram localizados devido a mudanças de nomenclaturas, tornando-as diferentes daquelas encontradas nos PDAs. Os outros 13 conjuntos deste último grupo não haviam sido publicados até o momento do levantamento.

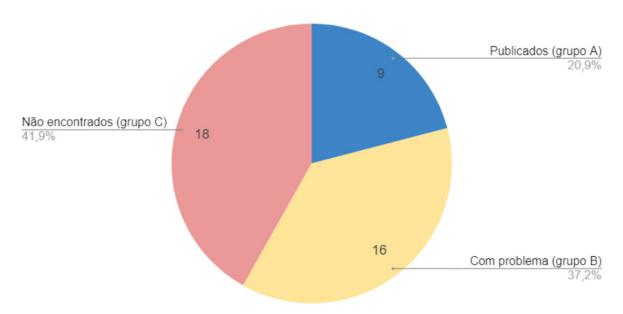


Figura 1: Situação de abertura de dados do PDA 2020-2022 em dezembro de 2022

Em uma análise mais detalhada sobre a situação de abertura dos conjuntos de dados, foi possível analisar o histórico dos dados abertos e verificar as situações em que ocorreram a reformulação dos conjuntos de dados já existentes. Com isso, as situações que estavam previstas como abertura de um novo conjunto de dados no PDA 2020-2022, mas que se tratavam da reformulação de conjuntos de dados já existentes foram contabilizados como conjuntos de dados reformulados.

Para o ano de 2022, o PDA 2020-2022 previa a abertura de mais seis conjuntos de dados das áreas de Infraestrutura e Logística e de Pesquisa, o que contribuirá cada vez mais para a transparência da Universidade.

A Figura 2 apresenta um histórico completo de abertura de dados na UFLA desde 2018, quando foi elaborado o primeiro PDA, o número de conjuntos de dados reformulados e as previsões de abertura para os próximos anos.



Figura 2: Número de conjuntos de dados abertos, aberturas de dados previstas por ano e conjuntos de dados reformulados, de 2018 a 2022

Fonte: PDA 2020-2022/AMLAI-UFLA

Conforme os dados apresentados, identifica-se a necessidade de monitorar a migração para a nova arquitetura e relação de conjuntos de dados descontinuados, de modo a assegurar conjuntos de dados de maior qualidade e com maior frequência de atualização. Para garantir tais propriedades, os conjuntos de dados serão incorporados em uma nova arquitetura, que possui como uma de suas premissas a inclusão apenas de dados geridos por sistemas de informação utilizados na instituição, acessíveis pela Superintendência de Governança.

4. Relatório de publicização dos dados

O Plano de Dados Abertos (PDA) referente ao período de outubro de 2020 a outubro de 2022 indica também um relatório para publicização dos dados disponibilizados, o qual deve incluir, entre outras informações, as estatísticas de consulta aos dados, uso das APIs e acesso aos dados na fonte. O relatório é coordenado pela Diretoria de Gestão de Tecnologia da Informação (DGTI) e com o apoio do Comitê de Governança da UFLA - Cigov.

Quadro 2: Número de acessos por conjunto de dados no ano de 2022.

Conjunto de Dados	Total de Acessos
Aprovados no SiSU e PAS com pontuação e tipo de cota	7.576
Servidores da UFLA	355
Estudantes da graduação	206
Quantitativo de Servidores da UFLA por Cargos	876
Relação completa e atualizada de discentes de lato sensu	115
Estudantes contemplados com as Bolsas Institucionais	52
Relação de estudantes contemplados com o Restaurante Universitário - RU	78
Relação completa e atualizada de discentes de stricto sensu	146
Funcionários terceirizados	304
Bolsistas Produtividade do CNPq	76
Trabalhos de conclusão de curso stricto sensu aprovados	69
Banco de Professor Equivalente BPEq	63
Docentes da graduação	40
Relação de estudantes com Avaliação Socioeconômica (ASE) vigente	41
Portfólio de patentes cadastrado no Currículo Lattes	34
Relação de estudantes atendidos pela Coordenadoria de Acessibilidade e Esporte	52
Editais de concursos e processos seletivos para servidores	23
Relação de estudantes atendidos pela Coordenadoria de Saúde	68
Contratos e Convênios	57
Relação de Beneficiários do Programa de Moradia Estudantil	38
Orçamento UFLA - Lei Orçamentária Anual	35
Bolsas de Iniciação Científica	188

Conjunto de Dados	Total de Acessos
Despesas Gerais	18
Pagamentos das Bolsas Institucionais	15
Relação de Notas e Despesas a Liquidar	51
Relatório de Gastos com Servidores para Afastamentos para Cursos de Pós-Graduação Stricto-sensu	67
Bolsas BIC Júnior	51
Projetos de extensão	47
Licitações	35

Fonte: DGTI

5. Conclusão, recomendações e orientações

Com o advento do novo Plano de Dados Abertos da Universidade Federal de Lavras (UFLA) para o período de fevereiro de 2023 a fevereiro de 2025, é fundamental que sejam realizadas ações para aprimorar a qualidade dos dados disponibilizados pela instituição. Nesse sentido, recomenda-se a execução de uma revisão nos conjuntos de dados já disponibilizados, contemplando aspectos como títulos, descrições, metadados e análise dos dados. Essa revisão permitirá identificar possíveis melhorias e fornecer recomendações concretas para aperfeiçoar a qualidade dos conjuntos de dados abertos.

Além disso, uma medida relevante que a UFLA pode adotar é a geração automática de dados para o Portal de Dados Abertos. Essa abordagem possibilita a publicação periódica dos dados, eliminando atrasos e reduzindo a intervenção humana no processo. Ao automatizar a geração e a disponibilização dos dados, a universidade otimiza o uso de recursos e assegura a regularidade e consistência na publicação dos dados abertos.

Essas ações demonstram o compromisso da UFLA em aprimorar constantemente a qualidade e o acesso aos seus dados abertos, fortalecendo a transparência e a disponibilidade.